

***Hlavný kontrolór Obce Láb:
Ing. Silvia Kapášová***

***SPRÁVA O VÝSLEDKU
NÁSLEDNEJ FINANČNEJ KONTROLY***

Október 2015

Obsah

A.	ZAČIATOK NÁSLEDNEJ FINANČNEJ KONTROLY	3
B.	KONTROLNÉ ZISTENIA	5
C.	POPIS ZISTENÍ A RELEVANTNÉ FAKTORY	7
a)	VŠEOBECNÉ INFORMÁCIE	7
b)	ROZPOČET STAVBY, KALKULÁCIA CIEN A ROZPOČTOVÉ KRYTIE 9	
c)	ZMLUVNÁ ZÁKLADŇA	12
d)	FINANCOVANIE	17
e)	SKUTOČNÉ VÝDAVKY OBCE	21
f)	VEREJNÉ OBSTARÁVANIE	22

A. PRIEBEH NÁSLEDNEJ FINANČNEJ KONTROLY

Následná finančná kontrola spôsobu obstarávania a financovania výstavby bytového domu vo vlastníctve obce Láb začala v zmysle ustanovenia § 13, ods. 2, písm. a) zákona č. 502/2001 Zb. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení dňa 27.8.2015.

Výkon následnej finančnej kontroly bol schválený uznesením Obecného zastupiteľstva obce Láb č. 63 zo dňa 22.7.2015. Predmetom kontroly je „proces obstarávania a financovania výstavby bytového domu v Lábe“.

K následnej finančnej kontrole boli predložené nasledovné dokumenty, doklady a informácie:

- Žiadosť o poskytnutie úveru zo ŠFRB
- Žiadosť o poskytnutie nenávratnej dotácie
- Prílohy ku žiadostiam o financovanie
- Projektová dokumentácia
- Dodávateľsko – odberateľské zmluvy súvisiace s realizáciou diela
- Podklady k verejnému obstarávaniu
- Rozpočet obce s rozpočtovanými kapitálovými výdavkami na realizáciu diela
- Uznesenia ObZ viažuce sa k projektu výstavby
- Zmluva o úvere, vrátane dodatkov
- Zmluvy o poskytnutí dotácie, vrátane dodatkov
- Korešpondencia
- Faktúry týkajúce sa projektu
- Čiastočná agenda týkajúca sa verejného obstarávania
- Zákonná úprava

Správa z následnej finančnej kontroly bola predložená na pripomienkovanie dňa 14.10.2015 s termínom predloženia pripomienok do 21.10.2015. K správe neboli podané žiadne pripomienky a námietky.

Správa bola prerokovaná dňa 21.10.2015 a boli prijaté aj nápravné opatrenia na odstránenie nedostatkov.

Osobou zodpovednou za zistené nedostatky je PaedDr. Valúchová ako bývalý štatutárny zástupca obce Láb, JUDr. Matovič ako osoba zodpovedná za verejné obstarávanie v čase od 15.6. do 15.9.2012.

Dokumentácia, ktorá bola prevzatá s cieľom výkonu následnej finančnej kontroly, bola odovzdaná dňa 2.10.2015 k rukám starostu obce Láb p. Mariána Moravčíka.

Prijaté opatrenia na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku, lehoty ich splnenia, určenie zamestnanca zodpovedného za nedostatky zistených kontrolou sú nasledovné:

Dôsledne dodržiavať zákon o verejnom obstarávaní č. 25/2006 Z.z.

Termín: ihneď zodpovední: všetci poverení zamestnanci

Aktualizovať vnútornú smernicu o verejnom obstarávaní, ktorá upraví postupy a podmienky verejného obstarávania v obci Láb

Termín: december 2015 zodpovedný: starosta obce Láb

Dodržiavať zákon č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších predpisov a dôsledne vykonávať priebežnú a predbežnú finančnú kontrolu každej finančnej operácie

Termín: ihneď zodpovední: poverení pracovníci

Dodržiavať zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov

Termín: ihneď zodpovedný: poverený pracovník

B. KONTROLNÉ ZISTENIA

Zámer výstavby bytového nájomného domu s 8 bytovými jednotkami bol schválený uznesením ObZ č. 19/2011 zo dňa 16.3.2011. Zároveň bol schválený spôsob financovania projektu. Spôsob financovania výstavby technickej vybavenosti bol zmenený. Predaj bytu nepokryl plánované investičné náklady. Obec z vlastných zdrojov bola nútená spolufinancovať projekt v celkovej výške takmer 123 tis. EUR.

Predmetom kontroly je kontrola procesu verejného obstarávania a financovania výstavby nájomného domu s 8 bytovými jednotkami.

Zistené nedostatky v procese verejného obstarávania sú závažného charakteru s rizikom dodatočného finančného postihu pre obec Láb.

Zmluva o dielo bola pôvodne uzatvorená so spoločnosťou Lábinvest, spol. s r.o., a to bez verejného obstarávania. Keďže je obce verejným obstarávateľom, nebol oprávnená uzatvoriť zmluvu na základe priameho zadania. Za uvedený postup hrozí obci pokuta vo výške min. 5 % z hodnoty zákazky. Pre predpokladanej hodnote zákazky 374 tis. EUR ide o minimálnu pokutu vo výške 18,7 tis. EUR. Na základe metodického usmernenia Úradu pre verejné obstarávanie začala obec s procesom obstarávania. Medzi podmienky, ktoré museli uchádzači splniť, patrili: realizácia výstavby v hodnote zákazky min. 180 tis. EUR, zloženie zábezpeky vo výške 15 tis. EUR a štatút Táto podmienka je v oblasti stavebníctva neštandardná. Výherca výberového konania Chraneneppracovisko.eu, spol. s.r.o., Ivanka pri Dunaji mal jedného zamestnanca, ktorý bol zdravotne postihnutý a na základe jeho zamestnania získala spoločnosť štatút chráneneho pracoviska. Uvedená podmienka nebola v čase uzatvorenia zmluvy o dielo so spoločnosťou Lábinvest potrebná, a nebola stanovená ani pri verejnom obstarávaní na dažďovú kanalizáciu. Podmienka štatútu chránenej dielne vytvorila prekážku v hospodárskej súťaži, nakoľko z 10 uchádzačov len jedna spoločnosť preukázala splnenie uvedenej podmienky.

Konanie obce zakladá podozrenie z pokusu o machináciu pri verejnom obstarávaní a z účelovosti definovaných podmienok verejného obstarávania. Výber podmienok a uchádzačov nebol dostatočne zdôvodnený, taktiež nie je úplná ani dokumentácia o verejnom obstarávaní. Časť služieb bola obcou zabezpečená úplne bez verejného obstarávania, čím došlo k opakovanému porušeniu zákona o verejnom obstarávaní. Obec taktiež neplnila svoju

oznamovaníu povinnosť a nezverejňovala štvrťročné správy o zákazkách s hodnotou nad 1 000,- EUR. Keďže výherca verejného obstarávania nemal vlastné kapacity na realizáciu zákazky, bola obec povinná vyžiadať si preukázanie schopnosti realizovať stavbu a predložiť zmluvu so subjektom, ktorý bude stavebné činnosti reálne vykonávať. Napriek skutočnosti, že obec zamestnala osobu spôsobilú na verejné obstarávanie, došlo v jeho procese k vážnym pochybeniam.

Nedostatky v rozpočtovníctve a pri spracovaní záverečného účtu za rok 2012 sú porušením rozpočtovej disciplíny a zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, avšak bez rizika finančných dopadov, preto ich hodnotím ako menej závažné.

Účtovanie o prijatom úvere nebolo vykonané v súlade s rozpočtovými pravidlami a postupmi účtovania pre verejnú správu. Nesprávne účtovanie spôsobilo, že v roku 2012 bol nesprávne spracovaný záverečný účet a rozdelený prebytok rozpočtového hospodárenia. V roku 2013 došlo k výkonu správneho účtovania a vykázania prebytku hospodárenia.

Nedostatky v procese nakladania s majetkom obce (nakladanie s financiami, finančná príprava projektu) a v spôsobe vstupovania do záväzkových vzťahov bez rozpočtového krytia hodnotím ako závažné, avšak bez finančného dopadu vo forme pokút a sankcií pre obec.

Obec vstúpila do záväzkového vzťahu so spoločnosťou Lábinvest, pričom nemala finančné prostriedky na krytie nákladov zmluvy. Došlo tak k závažnému porušeniu rozpočtových pravidiel, nakoľko obec môže vstúpiť len do takých záväzkových vzťahov, ktoré má kryté a ktoré nenarušia jej finančnú stabilitu v nasledujúcich obdobiach. Platobné podmienky zmluvy o dielo neboli previazané s podmienkami čerpania úveru a dotácií.

Navyšovanie ceny diela z dôvodu zmeny technologických postupov a úpravy výkazu výmer môže byť zo strany Úradu pre verejné obstarávanie považované za porušenie zákona o verejnom obstarávaní.

Obec taktiež porušila podmienku nezávislosti stavebného dozoru na zhotoviteľovi stavby, ktorú požadoval ŠFRB. Neskôr pri ukončení platnosti zmluvy o dielo so spoločnosťou Lábinvest bol tento nedostatok odstránený.

Neboli dodržané pravidlá, ciele a zodpovednosť pri vykonávaní finančnej kontroly podľa zákona č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite, čo je závažné.

C. POPIS ZISTENÍ A RELEVANTNÉ FAKTORY

a) VŠEOBECNÉ INFORMÁCIE

Zámer výstavby bytového nájomného domu s 8 bytovými jednotkami bola schválená uznesením ObZ č. 19/2011 zo dňa 16.3.2011:

„Plánujeme výstavbu 8 bytových jednotiek s využitím dotácie z Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR vo výške 25 % a úveru od Štátneho fondu rozvoja bývania vo výške 75 % z celkových nákladov na výstavbu. Znamená to, že z celkovej sumy 374 132,46 EUR by bola dotácia 93 533,12 EUR a úver vo výške 280 599,34 EUR s dobou splácania 30 rokov a 1% úrokom.

... Projektovú dokumentáciu, spevnené plochy a inžinierske siete realizuje obec na vlastné náklady, tzn. zo získaných finančných prostriedkov z predaja bytu Láb č. 296.

V roku 2011 musí byť vydané platné stavebné povolenie, ukončené výberové konanie na realizátora stavby a v januári 2012 je potrebné podať žiadosť o pridelenie dotácií na Štátny fond rozvoja bývania.

ObZ prijalo nasledovné uznesenie:

č. 19 a) ObZ schvaľuje zámer výstavby nájomných bytov a technickej infraštruktúry na p.č. 1335/1,2 po konzultácii so spol. S.A.B.A. s.r.o., Prievidza.

č. 19 b) ObZ schvaľuje predloženie žiadosti o dotáciu z Ministerstva pôdohospodárstva, výstavby a regionálneho rozvoja SR vo výške 25 % z celkovej sumy na výstavbu nájomného bytu a dotácií na technickú infraštruktúru.

č. 19 c) ObZ schvaľuje spôsob financovania výstavby nájomných bytov 25 % dotácia z MVaRR SR a 75 % úver zo ŠFRB, 0 EUR vlastné dotácie.

č. 19 d) ObZ schvaľuje predloženie žiadosti o úver vo výške 75 % z celkových nákladov na výstavbu nájomného bytu zo ŠFRB.

č. 19 e) ObZ schvaľuje vyčlenenie investičných prostriedkov na technickú infraštruktúru z rozpočtu obce.

č. 19 f) ObZ schvaľuje zapracovanie potrebných financií do rozpočtu obce.

č. 19 g) ObZ ukladá starostke zabezpečiť projektovú dokumentáciu podľa kritérií ŠFRB.

Hlasovanie: za – 8; zdržal sa – 0; neprítomný – 1 (Ing. D. Vavrinec)“

Uznesenie 1/2012 zo dňa 18.1.2012

ObZ v Lábe schvaľuje výšku dotácie v celkovej sume 93 533,12 EUR, výšku úveru v celkovej sume 280 599,34 EUR a celkové náklady na výstavbu nájomných bytov vo výške 374 132,46 EUR.

Konštatuje, že v návrhu rozpočtu na rok 2012 sú vyčlenené splátky.

Splátky budú zapracované do rozpočtu obce počas trvania zmluvného vzťahu so ŠFRB na dobu 30 rokov.

Schvaľuje nájomný charakter bytu počas trvania zmluvného vzťahu so ŠFRB.

Schvaľuje zabezpečenie záväzku nehnuteľnosťou na základe znaleckého posudku.

Schvaľuje zhotoviteľa stavby spoločnosť Lábinvest, spol. s.r.o. na základe zmluvy o dielo.

Spoločnosť zabezpečí dodávateľa v zmysle zákona o verejnom obstarávaní č. 25/2006 Z.z. v z.n.p.

Spracovateľom projektu je fa. S.A.B.A.

Výber spracovateľa projektovej dokumentácie – bez verejného obstarávania

Plánované parametre projektu

Plánovaná podlahová plocha bytových jednotiek 427,95 m²

Priemerná podlahová plocha bytu je 53,493 m²

Predpokladané náklady stavby 374 132,46 EUR vrátane daňovej kanalizácie

Náklad / m² pre dotáciu 874,24 EUR / m² (25 % - dotácia)

pre úver 892,81 EUR / m² (75 %)

Predpokladaný prepočet: 374 132,46 EUR, z toho

Dotácia 93 533,12 EUR úver 280 599,34 EUR

Ceny za projekt spolu 9 000 EUR, z toho:

Realizačný projekt 1 200,- EUR

PD pre územné konanie 1 440,- EUR

Realizačný projekt stavba 6 360,- EUR

Stavebné konanie na výstavbu bytového domu – právoplatnosť

20.1.2012 – bez daňovej kanalizácie, v texte je uvedená povinnosť jej realizácie

Stavebné povolenie na daňovú kanalizáciu bolo vydané 6.7.2012 a právoplatné 13.8.2012. Obstaranie daňovej kanalizácie nebolo súčasťou verejného obstarávania výstavby obytného domu, ktoré bolo ukončené

16.7.2015. Súťažné podklady a výkaz výmer obsahoval aj zhotovenie dažďovej kanalizácie. Stavebné povolenie na výstavbu obytného domu bolo vydané stavebným úradom vo Vysokej na Morave dňa 21.12.2011 a právoplatné dňa 20.1.2012.

b) ROZPOČET STAVBY, KALKULÁCIA CIEN A ROZPOČTOVÉ KRYTIE

Kalkulácia ceny diela – S.A.B.A. – pôvodná

Výkaz výmer

Spracovateľ S.A.B.A. zo dňa 18.12.2011

V spisovej dokumentácii sú predložené dva rozpočty na realizáciu projektu výstavby 8 nájomných bytov. Prvý označený ako „nepoužívať“ predpokladá realizačnú cenu (cenu obstarania na úrovni 476 tis. EUR). Pri uvedenej sume by projekt nezodpovedal zákonným predpokladom na čerpanie dotácie na výstavbu a úveru zo ŠFRB. Zákonným limitom pri priemernej podlahovej ploche bytu nad 50 m² je 890 EUR/m². Predmetná cena projektu je na úrovni 1 107,61 EUR.

Druhý rozpočet predpokladá obstarávaciu cenu na úrovni 374 132,46 EUR vrátane DPH. Uvedená cena umožňuje podanie žiadosti o dotáciu z MDVaRR SR a o úver zo ŠFRB.

Následne sa cez úpravy obstarávacej ceny formou úpravy výkazu výmer a činností upravoval niekoľko krát, napr.

- celkové náklady: 329 815,10 EUR bez DPH, 395 778,12 EUR s DPH, z toho dažďová kanalizácia v hodnote 23 797,32 EUR s DPH (na základe uvedenej kalkulácie a rozpočtu bol uzatvorený 21.3.2013 dodatok k zmluve o dielo)
- **Rozpočet zo dňa 13.7.2012**

Oprávnené náklady na BD	276 907,49 EUR bez DPH
Technická vybavenosť	61 249,10 EUR bez DPH
Neoprávnené náklady	26 134,00 EUR bez DPH
Spolu	364 290,59 EUR bez DPH
	437 148,71 EUR s DPH
	(1 021,494 EUR/m ²)*

- *do výpočtu úrovne splnenia finančného limitu a ohraničenia na obstaranie 1 m² plochy bytu sa nezapočítavajú obstarávacie ceny na technickú vybavenosť

(na základe uvedeného rozpočtu bol uzatvorený ďalší dodatok k zmluve o dielo, a to dňa 14.5.2013, t.j. menej ako o dva mesiace)

Rozpočet obce Láb na rok 2012 - kapitálové príjmy 432 tis. EUR, kapitálové výdavky 452 tis. EUR.

Rozpočet obce predpokladal v roku 2012 dosiahnutie príjmu za predaj bytu vo výške 20 tis. EUR, čo malo postačovať na krytie nákladov na vybudovanie technickej infraštruktúry. Vzhľadom na rozpočet obstarania technickej vybavenosti ide o cca polovičné krytie týchto investícií. Rozpočet ďalej obsahoval príjem 432 tis. EUR ako kapitálový príjem na výstavbu domu s nájomnými bytmi v rámci položky Príjem z predaja hmotných rezerv a mobilizačných rezerv, vrátane pohotovostných zásob. Ide o nesprávny proces rozpočtovania a nesprávne zostavený rozpočet – čerpanie úveru je položkou v rámci finančných operácií príjmových. Ide o chybu na úrovni 280 602,46 EUR. Nedodržanie rozpočtovej klasifikácie ovplyvňuje výsledok rozpočtového hospodárenia, ktorý je zisťovaný v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Rozpočet na rok 2012 bol schválený vo forme, ktorá nezodpovedala štruktúre a obsahovej náplni druhovej a ekonomickej klasifikácii subjektov územnej samosprávy. Uvedená chyba je porušením rozpočtových pravidiel, avšak bez rizika sankcie alebo pokutovania. Nezahrnutím časti príjmov z úveru do finančných operácií sa tak obišla povinnosť predložiť stanovisko hlavného kontrolóra pred prijatím úveru.

Postup nesprávneho účtovania prijatého úveru ako kapitálový príjem v roku 2012 ovplyvnil záverečný účet a údaje v ňom obsiahnuté, a to najmä výsledok rozpočtu bežného a kapitálového, z ktorého sa po prepočte naplňajú fondy a rozdeľuje rozpočtový prebytok. V reálnom čerpaní úveru v roku 2012 vo výške 113 143,48 EUR došlo o túto položku k navýšeniu prebytku obce. V skutočnosti obec dosiahla schodkové hospodárenie a nie prebytkové.

Zároveň došlo ku konaniu obce, kedy napriek nutnosti schvaľovacieho procesu na zabezpečenie financovania obec neviazala výdavky viažuce sa k investičnému projektu. Zákonnou podmienkou je však, že môže realizovať len také výdavky, ktoré má finančne kryté a ktoré nezaťažia rozpočet obce v nasledujúcom období. Obec bez rozpočtového krytia vstúpila do záväzkového vzťahu (zmluva o dielo). (Obec 26.1.2012 uzatvorila so spoločnosťou Lábinvest

zmluvu o dielo vo finančnom vyjadrení 374 tis. EUR. Tieto výdavky nemala kryté reálnym zdrojom krytia.) Porušila tak § 19 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a taktiež ustanovenia o vykonávaní priebežnej, predbežnej finančnej kontroly. V prípade jej uskutočnenia by tento obchodný vzťah nemohol byť realizovaný.

V roku 2013 bol nedostatok v postupoch účtovania úveru odstránený.

Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov

§ 19

(3) Právnické osoby a fyzické osoby, ktorým sa poskytujú verejné prostriedky, zodpovedajú za hospodárenie s nimi a sú povinné pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia (Zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.)

(5) Subjekt verejnej správy nie je oprávnený zaväzovať sa v bežnom rozpočtovom roku na také úhrady, ktoré nemá zabezpečené v rozpočte na bežný rozpočtový rok a zafazujú nasledujúce rozpočtové roky z dôvodu nedostatku zdrojov v bežnom rozpočtovom roku.

(6) Subjekt verejnej správy je povinný pri používaní verejných prostriedkov zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia (Zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov).

VZN o prenájme 2/2013

Schválená podlahová plocha bytov 427,95 m² v hodnote obstarania 390 812,23 EUR

Uznesenie č. 49/2013

Prepočty nákladov: príloha k VZN č. 2/2013

Predpis nájmu podľa obstarávacích nákladov bez dotácií

Byty – rozmery

25,90 m²

36,24 m²

67,65 m²

55,77 m²

67,65 m²

55,77 m²

67,65 m²

51,32 m²

Spolu 427,95 m² (podlahová plocha)

Celková plocha bytov 531,58 m² : 8 = 53,493 m²/byť (80,51 % celkovej plochy)

Obstarávacia cena 390 812,23 : 427,95 = 913,219 EUR/m²

Kalkulácia projektu a uznesenia ObZ predpokladali krytie výdavkov projektu z dotácií MVDaRR SR a z úveru ŠFRB. Ďalším zdrojom na krytie investície na technickú vybavenosť mal byť výnos z predaja bytu vo výške 20 000,- EUR. Finančný dopad na obec mal byť vzhľadom na investíciu zanedbateľný. V skutočnosti obec na tzv. práce navyše a na technickú vybavenosť bez predchádzajúceho rozpočtovania a len na základe priebežných úprav rozpočtu bola nútená projekt dofinancovať sumou takmer 123 tis. EUR. Uvedená skutočnosť vážne ohrozila platobnú schopnosť obce a prejavila sa nutnosťou priebežného dodatočného financovania projektu cez úverové zdroje od spoločnosti Lábinvest.

Zákon umožňuje aj na technickú vybavenosť požiadať o dotačné zdroje, a to do výšky 70 % ceny jej obstarania. Špecializované firmy, ktoré sa zaoberajú poskytovaním služieb v oblasti zabezpečenia financovania a výstavby nájomných bytov zo zdrojov štátneho rozpočtu a podporných mechanizmov, sú schopné v rámci efektívnejších postupov pri riadení projektu úplne minimalizovať finančné požiadavky na obec.

c) ZMLUVNÁ ZÁKLADŇA

Zmluva o dielo č. 05/2011 zo dňa 24.3.2011

Zhotoviteľ projektu: S.A.B.A.

Stavba má byť situovaná na parc. č. 1335/1 a 2

LV č. 108 zo dňa 13.1.2012, parc. č. 1335/1 644 m²

Parc. č. 1335/2 o výmere 100 m² – vlastník MNV Láb, nie obec Láb

Na pozemku 1335/2 umiestnená stavba bez súpisného čísla

Projekt obsahuje aj výstavbu dažďovej kanalizácie

Zmluva neobsahuje žiadne ustanovenie o zmluvnej pokute alebo spôsobe realizácie reklamačných konaní v prípadoch, kedy projekt bude musieť byť prepracovaný, bude obsahovať významné nesprávnosti, ktoré závažným spôsobom ovplyvnia plánovaný rozpočet projektu a jeho realizáciu.

Zmluva o dielo z 26.1.2012

Zhotoviteľ stavby: Lábinvest, s.r.o.

Predmet zmluvy: Novostavba nájomných bytov Láb – 8 BJ v rozsahu projektovej dokumentácie S.A.B.A.

Cena diela 374 132,46 EUR s DPH

Cena stanovená ako pevná cena.

Úhrada – na základe fa. s LS 21 dní po odovzdaní častí stavby

Termín začatia stavby – 06/2012

Dodatok č. 1 zo dňa 3.5.2012 k zmluve o dielo z 26.1.2012

- úprava ceny predmetu diela na 366 332,46 EUR s DPH

Dodatok č. 2 zo dňa 7.5.2012

- úprava ceny predmetu diela na cenu dohodou za technickú vybavenosť vo výške 65 112,56 EUR a cenu výstavby na 366 332,46 EUR, cena spolu je 431 445,02 EUR s DPH

Dohoda o ukončení platnosti zmluvy zo dňa 16.7.2012 – dôvod – usmernenie o povinnosti verejného obstarávania pri výbere zhotoviteľa stavby

Zmluva neobsahovala štandardné podmienky zmluvy o dielo, napr. tzv. zádržné, možnosť odstúpenia od zmluvy v prípade, ak zhotoviteľ stavby nezačne so stavebnými prácami, nebola dohodnutá možnosť subdodávateľov napriek vedomosti, že Lábinvest nemá kapacity na výkon stavebných činností. Účinnosť zmluvy bola dohodnutá dňom jej podpisu a nie v zmysle zákonných ustanovení nasledujúci deň po zverejnení. Z dokumentácie nie je zrejmé, či spoločnosť začala s výstavbou v zmysle zmluvy. Ak nie, obec bola povinná spoločnosť penalizovať vo výške 0,05 % za každý deň omeškania. Taktiež neboli podmienky, spôsob a lehota na vyplatenie prostriedkov zo ŠFRB a MDVaRR SR prenesené do zmluvy o dielo. Ukončenie zmluvy je definované z dôvodu usmernenia o povinnosti verejného obstarávania pri výbere zhotoviteľa stavby. Z dokumentácie ohľadom spoločnosti Lábinvest vyplýva, že obec mala znalosť o nutnosti verejného obstarávania už v čase podpisu zmluvy so spoločnosťou Lábinvest. Taktiež aj uznesenie z roku 2011 (16/2011) konštatuje, že je nutné vykonať výber zhotoviteľa stavby. Metodické usmernenie ŠFRB, ktoré bolo získané z verejne dostupných zdrojov dňa 20.1.2012, t.j. 6 dní pred podpisom zmluvy o dielo upozorňuje na povinnosť verejného obstarávania. Cena predmetu diela, aj keď sa odvoláva na projekt, sa v skutočnosti viazala len k časti diela. Zmeny v ocenení diela neboli zosúladené s financovaním projektu, čím sa zvyšoval tlak na obecné financovanie a nutnosť zabezpečiť dodatočné zdroje z vlastných zdrojov obce.

Pred uzatvorením zmluvy nebola vykonaná zákonným spôsobom priebežná a predbežná finančná kontrola, nakoľko obec v čase uzatvorenia zmluvy nemala reálne finančné krytie na plnenie zo zmluvy. Uvedeným postupom sa obec dostala do rizika neschopnosti splniť si svoje záväzky s možnou

náhradou škody. Je vysoká pravdepodobnosť, že v prípade nezískania zdrojov zo ŠFRB a MDVaRR SR by sa dostala do rizika ozdravného režimu, resp. nútej správy. Zmluva o dielo neobsahovala ustanovenie, že sa výstavba bude realizovať len za podmienky získania uvedených finančných zdrojov.

Dohoda o vykonaní práce zo dňa 15.6.2012

Zmluvný partner: XXX – osoba spôsobilá pre verejné obstarávanie

Na zabezpečenie verejného obstarávania v dobe od 15.6.2012 do 15.9.2012 za cenu XXX EUR

Zmluva neobsahuje žiadne ustanovenie o zodpovednosti za škodu s povinnosťou jej náhrady v prípade porušenia zákona o verejnom obstarávaní. Zmluva bola uzatvorená v súlade s postupom pre získanie dotácie od MDVaRR SR a úveru od ŠFRB.

Zmluva o dielo

Zhotoviteľ stavby: Chránené pracovisko.eu, s.r.o.

Podpis za obec Láb - **13.8.2012**

Podpis za zhotoviteľa – bez dátumu

Predmet zmluvy: Novostavba nájomných bytov 8 BJ Láb

Cena bez DPH 309 984,- EUR + DPH = 371 980,80 EUR

Podmienka: spevnené plochy sa budú robiť len v prípade získania zdrojov

Predmetom zákazky nebolo zhotovenie dažďovej kanalizácie, hoci je predmetom projektovej dokumentácie. Zároveň aj zmluva o dielo stanovuje, že predmet diela a rozsah je vymedzený projektovou dokumentáciou. Zmluva o dielo so spoločnosťou Lábinvest obsahovala aj vybudovanie dažďovej kanalizácie, pričom cena diela bola dohodnutá vo výške 374 132,46 EUR (rozdiel v cene 2 141,66 EUR).

Cena bez DPH nebola v rovnakej miere prenesená aj do financovania ŠFRB. Oprávnené náklady boli v žiadosti o úver uvedené v sume 308 340,- EUR. Zároveň bola vykázaná suma bez DPH, pričom DPH je oprávneným nákladom a mal byť zohľadnený pri úverovej požiadavke. Uvedený nedostatok spôsobil výpadok financovania v tej dobe na úrovni 63 640,80 EUR.

Podklady ako nedeliteľná súčasť zmluvy:

- Súťažné podklady
- Projektová dokumentácia
- Ponuka zhotoviteľa

Ďalšie podmienky:

Zvýšenie ceny je možné len v prípade, ak sa vyskytnú náklady na nepredvídateľné výdavky

Fakturácia – na základe mesačného súpisu prác

Lehota splatnosti faktúr- do 60 dní

Záruka – 60 mesiacov

Zhotoviteľ je oprávnený dielo vykonať sám alebo prostredníctvom tretej osoby

Účinnosť zmluvy dohodnutá dňom jej podpisu a nie v zmysle zákonných ustanovení nasledujúci deň po zverejnení. Zmluva neobsahovala štandardné podmienky zmluvy o dielo, napr. zádržné.

Zmluva neobsahovala zosúladenie platobných podmienok vo väzbe na financovanie zo ŠFRB a z MDVaRR SR.

Mandátna zmluva z 15.8.2012

Stavebný dozor: Ing. Peter Šoltés, RSD

Predmet zmluvy: Občasný stavebný dozor

Zabezpečenie činností: kontrola stavebných prác, kontrola kvality prác, odsúhlasovanie prác navyše, kontrola finančných nákladov

Zmluva bola uzatvorená v súlade s postupom pre získanie dotácie od MDVaRR SR a úveru od ŠFRB.

Zmluva o dielo z 10.10.2012

Zhotoviteľ stavby: Chránené pracovisko.eu, s.r.o., Ivanka pri Dunaji

Predmetom zmluvy je Novostavba nájomných bytov 8 BJ Láb, vrátane zhotovenia dažďovej kanalizácie

Obstarávacia cena je 329 815,10EUR bez DPH, 395 778,12 EUR s DPH (nárast ceny o 23 797,32 EUR v porovnaní so zmluvou z 13.8.2012 – verejné obstarávanie na vybudovanie dažďovej kanalizácie)

Nahrádza zmluvu z 13.8.2012

Zmluva obsahuje nesprávne číslovanie článkov (dva články sú číslované rovnakým číslom)

Účinnosť zmluvy dohodnutá dňom jej podpisu a nie v zmysle zákonných ustanovení nasledujúci deň po zverejnení.

Zo zmluvy ani dodatočnej dokumentácie nevyplýva, prečo bola pôvodná zmluva nahradená inou. Verejné obstarávanie na dažďovú kanalizáciu bolo vykonané s časovým odstupom od verejného obstarávania na novostavbu 8 BJ a obsahovala aj iné kritériá a súťažné podmienky, ktoré sa nezhodovali. Zlúčenie podmienok dvoch rôznych konaní je neštandardným konaním.

Dodatok č. 1 z 21.3.2013 k zmluve o dielo z 10.10.2012

Cena 338 879,67 EUR bez DPH, 406 655,57 EUR s DPH

Opravené nesprávne číslovanie článkov zmluvy

Predmetom dodatku je zvýšenie ceny z 395 778,12 EUR na 406 655,57 EUR

Dohodnuté navyiac práce

Zmluva o dielo umožňuje zvýšenie ceny len o tie náklady, ktoré sa nedali predvídať.

Dodatok č. 2 z 14.5.2013 k zmluve o dielo z 10.10.2012

Zazmluvnené aj vybudovanie dažďovej kanalizácie

Navýšenie o 20 924,65 EUR

Navýšenie ceny z 406 655,57 EUR na cenu s DPH 437 201,82 EUR, 364 334,88 EUR bez DPH

Celkovo bolo navýšenie ceny diela v porovnaní s cenou pôvodne dohodnutou so spoločnosťou Lábinvest o 63 069,36 EUR, t.j. takmer o 17 %. Navyiac práce sú predstavované činnosťami, ako montáž lešenia, prenájom lešenia, montáž izolácie tepelnej, montáž obkladov stien. V prípade, ak projektová dokumentácia neobsahovala položky, ktoré mala obsahovať, bolo povinnosťou obce projektovú dokumentáciu vrátiť a požadovať jej prepracovanie. Je na odbornom posúdení stavebných expertov a projektantov, či práce dohodnuté navyiac, boli nevyhnutné. Cena za m² sa tak dosiahla na úroveň 1 021,61 EUR/m². Nedostatky projektovej dokumentácie prezentovala aj Technická inšpekcia. Projektant bol vybratý bez verejného obstarávania.

Zmluva o poskytovaní konzultačných a poradenských služieb zo dňa 19.10.2012

Dodávateľ služby: CNS EuroGrants

Partner bol vybratý bez verejného obstarávania.

Predmetom zmluvy je poskytovanie konzultácií pri komunikácii s riadiacimi orgánmi pri čerpaní úveru a dotácie na výstavbu

Cena 30,- EUR /h + DPH

Možnosť uplatniť si účelne vynaložené náklady bez obmedzenia ich výšky

Zmluvou je poskytnuté exkluzívne poskytovanie konzultačných služieb týkajúcich sa projektu

Účinnosť zmluvy je stanovená dňom podpisu a nie dňom nasledujúcim po dni zverejnenia – ustanovenie v rozpore so zákonnou úpravou

Možnosť uplatnenia si oprávnených nákladov bez ich predchádzajúceho odsúhlasenia vytvára tlak na rozpočet obce, ktorá tak nemusela vedieť ovplyvniť čerpanie vlastného rozpočtu. Obec môže vstupovať len do takých záväzkov, ktoré má rozpočtovo kryté, a to za podmienky dodržania zákona o finančnej kontrole a zákona o majetku obcí (efektívne, hospodárne

a transparentné vynakladanie prostriedkov s povinnosťou verejného obstarávania).

d) FINANCOVANIE

	Bytový dom + technická vybavenosť - zmluvy o financovaní			Zmluva o dielo Lábinvest			Zmluva o dielo Chranenepracovisko.eu. + PD			Obec - evidencia
	Zmluva	Dodatok č. 1	Dodatok č. 2	Zmluva	Dodatok č. 1	Dodatok č. 2	Zmluva	Dodatok č. 1	Dodatok č. 2	
dotácia BD	93 530,00 €	77 080,00 €	77 080,00 €							92 200,00 €
úver	280 602,46 €	231 260,00 €	231 260,00 €							231 254,99 €
dotácia technická vybavenosť	15 250,00 €	15 120,00 €	15 120,00 €							5,01 €
vlastné zdroje										0,00 €
Príjmy spolu	389 382,46 €	323 460,00 €	323 460,00 €	389 382,46 €	323 460,00 €	323 460,00 €	389 382,46 €	323 460,00 €	323 460,00 €	323 460,00 €
oprávnené náklady / obstarávacia cena	374 132,46 €	308 340,00 €	340 142,13 €	374 132,46 €	366 332,46 €	431 445,02 €	371 980,80 €	406 655,57 €	437 201,82 €	
oprávnené náklady TV		63 877,32 €	73 498,92 €				23 797,02 €			
PD + neidentifikované náklady					9 000,00 €	9 000,00 €	9 000,00 €	9 000,00 €	9 000,00 €	153,52 €
Náklady spolu	374 132,46 €	372 217,32 €	413 641,05 €	374 132,46 €	375 332,46 €	440 445,02 €	404 777,82 €	415 655,57 €	446 201,82 €	446 355,34 €
rozdiel vo financovaní (-) - potreba	15 250,00 €	0,00 €	-90 181,05 €	15 250,00 €	-51 872,46 €	-116 985,02 €	-15 395,36 €	-92 195,57 €	-122 741,82 €	-122 895,34 €

Žiadosť o dotáciu od ŠFRB zo dňa 1.2.2012, žiadosť zaevidovaná dňa 15.2.2012

Názov: Novostavba nájomných bytov – 8 BJ Láb

Stavebné povolenie vydal stavebný úrad Vysoká pri Morave (právoplatnosť 2.1.2012)

Začiatok stavby: 06/2012

Dokončenie stavby: 10/2013

Podlahová plocha bytov: 427,95 m²

Priem podlahová plocha: 53,493 m²

Celková podlahová plocha budovy na bývanie: 531,58 m²

Podiel celkovej podlahovej plochy a podlahovej plochy v %: 80,51 %

Oprávnené náklady stavby, vrátane PD: 374 132,46 EUR s DPH

Oprávnené náklady stavby na m² podlahovej plochy spolu: 874,24 EUR/m²

Požadovaná výška dotácie: 93 533,12 EUR

Podiel požadovanej dotácie z oprávnených nákladov stavby: 25 %

Vlastné zdroje – úver zo ŠFRB: 280 599,34 EUR

Spisová dokumentácia obsahuje aj ďalšiu podpísanú žiadosť s dátumom 30.1.2012, v ktorej sa uvádza výška oprávnených nákladov 374 130,- EUR, výška úveru 280 590,- EUR a výška požadovanej dotácie 93 530,- EUR.

V spisovej dokumentácii sa nachádza prepočet výšky úver a dotácie s nasledovnými údajmi:

Prepočet pre dotáciu

Priemerná podlahová plocha bytu: 427,95 m²

Obstarávacia cena bytu vrátane PD: 374 132,46 EUR

Výška dotácie: 25 %

Prepočet pre úver

Priemerná podlahová plocha bytu bez dotácie: 419,05 m²

Obstarávacia cena bytu vrátane PD: 374 132,46 EUR

Výška úveru: 75 % - 280 599,34 EUR

V žiadosti uvedené, že zhotoviteľom celej stavby je Lábinvest so stavebným dozorom Ing. Žilavý – schválené bez VO uznesením č. 1/2012. *ObZ nemalo kompetenciu priamo stanoviť ako zhotoviteľa stavby spoločnosť Lábinvest. Uvedené uznesenie malo byť zrušené pre jeho nezákonnosť.*

Ku konaniu predložený živnostenský list na spoločnosť Lábinvest. Spoločnosť mala v tom čase oprávnenie len na sprostredkovateľskú činnosť v oblasti stavebníctva – napriek tomu zmluva o dielo s Lábinvest-om, t.j. sprostredkovateľom.

Žiadosť ďalej obsahovala údaj, že stavebný dozor bude vykonávať Ing. Žilavý. Zákonné podmienky pre čerpanie dotácie a úveru na nájomné byty vylučujú, aby stavebný dozor bol v akomkoľvek vzťahu so zhotoviteľom stavby, s ktorým je uzatvorená zmluva o dielo.

Žiadosť o poskytnutie dotácie na obstaranie technickej vybavenosti – bez dátumu

Požadovaná výška dotácie 10 549,90 EUR

List zo ŠFRB z 3.5.2012

Oznámenie, že obci Láb bol schválený úver vo výške 280 599,34 EUR

Zmluva o poskytnutí podpory vo forme úveru č. 106/332/2012 z 27.6.2012

Veriteľ: ŠFRB

Výška úveru 280 582,45 EUR

Stavebný dozor Ing. Žilavý

Čerpanie: na základe fa., možnosť preddavkov: max vo výške 20 % z hodnoty úveru pri jednotlivom preddavku a max. 50 % kumulatívne z hodnoty úveru

Platobné podmienky zmluvy o dielo nie sú previazané s podmienkami čerpania úveru

Dodatok č. 1 z 2.10.2012 k zmluve o poskytnutí podpory vo forme úveru
Zmena stavebného dozoru, nový stavebný dozor bude vykonávaný Ing. Šoltézom

Dodatok sa odvoláva na nesprávny dátum uzatvorenia zmluvy o poskytnutí podpory vo forme úveru (13.8.2012)

Dodatok č. 2 z 13.12.2012 k zmluve o poskytnutí podpory vo forme úveru
Zníženie úveru z 280 582,45 EUR na 231 254,99 EUR (o 17,58 %) a zníženie istiny o 49 327,46 EUR, zároveň sa mení výška splátky na 742,68 EUR.

Dodatok sa odvoláva na nesprávny dátum uzatvorenia zmluvy o poskytnutí podpory vo forme úveru (13.8.2012)

K uvedenému zníženiu došlo v dôsledku nesprávne uvedenej hodnoty ceny diela (oprávnené náklady) bez DPH pre potreby ŠFRB. Kým na jednej strane sa neustále zvyšovala cena diela v zmysle dodatkov k zmluve o dielo (na 437 201,82 EUR), hodnota dotácií a úveru sa znižovala (na hodnotu 323 460,- EUR). Celkový deficit tak dosiahol takmer 123 tis. EUR oproti plánovaným 20 tis. EUR.

Zmluva 0045-PRB/2012 o poskytnutí dotácie na obstaranie nájomných bytov z 28.6.2012

Poskytovateľ dotácie – Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR

Zhotoviteľ stavby Lábinvest

Oprávnené náklady 374 132,46 EUR

Vlastné zdroje – úver 280 602,46 EUR, z toho projektová dokumentácia 7 800,- EUR

Dotácia vo výške 93 530,- EUR

Dodatok č. 1 z 9.1.2013 ku zmluve č. 0045-PRB/2012 z 28.6.2012

Zhotoviteľ: Chraneneppracovisko.eu, s.r.o.

Vzhľadom na zníženie úveru z 280 602,46 EUR na 231 260 EUR je dohodnuté zníženie dotácie z 93 530,- EUR na 77 080,- EUR (zachovanie pomeru 25% : 75%)

Oprávnené náklady stavby sa definujú vo výške 308 340,- EUR

Dodatok č. 2 z 18.9.2013 ku zmluve č. 0045-PRB-2012 z 28.6.2012

Oprávnené náklady 340 142,13 EUR

Vlastné zdroje 263 062,13 EUR

Predmetom dodatku je zvýšenie:

Oprávnených nákladov z 308 340,- EUR na 340 142,13 EUR

Vlastných zdrojov z 231 260,- EUR na 263 062,13 EUR

Dotácia zvýšená nebola.

Zmluva 0046-PRB-2012 zo dňa 28.6.2012 o poskytnutí dotácie na technickú vybavenosť

Poskytovateľ dotácie: MDVaRR SR

Predmet zmluvy – poskytnutie dotácie na technickú infraštruktúru

Zhotoviteľ stavby Lábinvest, s.r.o.

Oprávnené náklady 54 397,09 EUR

Vlastné zdroje 39 147,09 EUR

Dotácia 15 250 EUR

Dodatok č. 1 z 9.1.2013 (technická vybavenosť) ku zmluve č. 0046-PRB-2012 zo dňa 28.6.2012

Oprávnené náklady 63 877,32 EUR

Vlastné zdroje 48 757,32 EUR

Dotácia – pokles na 15 120,- EUR z 15 250,- EUR

Predmetom dodatku je zvýšenie oprávnených nákladov z 54 397,09 EUR na 63 877,32 EUR a vlastných zdrojov 39 147,09 EUR na 48 757,32 EUR

Dodatok č. 2 z 18.9.2013 ku zmluve č. 0046-PRB-2012 zo dňa 28.6.2012

Oprávnené náklady – 73 498,92 EUR

Vlastné zdroje – 58 378,92 EUR

Predmetom dodatku je zvýšenie:

oprávnených nákladov z 63 877,32 EUR na 73 498,92

vlastných zdrojov z 48 757,32 EUR na 58 378,92 EUR

Žiadosť o navýšenie financií ŠFRB zo dňa 20.5.2013

Dôvod navýšenia – rozdielne výmery a chýbajúce položky v rozpočte

Zvýšenie úveru z 231 254,99 EUR na 263 057,12 EUR, t.j. o 31 802,13 EUR

Naviac práce BD 20 924,65 EUR + 9 621,60 EUR s DPH (technická vybavenosť), schválené práce naviac o 25 455,21 EUR bez DPH, t.j. 30 546,25 EUR s DPH spolu - Uznesenie ObZ č. 27/2013 zo dňa 13.5.2013

Žiadosť o navýšenie financií MDVaRR SR zo dňa 20.5.2013 (zmluva 0045/2012)

Zvýšenie obstarávacej ceny z 308 340 s DPH na 340 142,13 s DPH z dôvodu nedostatočne spracovaného výkazu výmer

Navýšenie sumy bolo odsúhlasené uznesením ObZ č. 21/2013 zo dňa 20.3.2013 vo výške 10 877,48 EUR s DPH

Žiadosť o navýšenie financií MDVaRR SR zo dňa 20.5.2013 (zmluva 0046/2012)

Zvýšenie obstarávacej ceny z 63 877,32 EUR na 73 498,92 EUR s DPH z dôvodu nedostatočne spracovaného výkazu výmer

Odpoveď MDVaRR SR z 19.6.2013 - navýšenie nie je dostatočne zdôvodnené

List na MDVaRR SR zo dňa 27.6.2013 – doplnenie podkladov

List obce na MDVaRR SR 19.6.2013 – doplnenie podkladov k navýšeniu
Dôvod – zmena stropného systému a konštrukcie schodísk

Žiadosť na ŠFRB zo dňa 27.6.2013 – doplnenie - navýšenie obstarávacej ceny z dôvodu doplnenia položiek do rozpočtu a navýšenia výmer

Časť požiadaviek obce na navýšenie financovania bola akceptovaná, avšak prostriedky na dotácie a poskytovanie úverov zo ŠFRB sú limitované a po ich vyčerpaní nie je možné poskytované zdroje zvýšiť. Posledné požiadavky na navýšenie financovania tak neboli schválené.

e) SKUTOČNÉ VÝDAVKY OBCE

Celkové náklady 446 350,33 EUR/m² (1 042,996 EUR/m²), z toho

Dotácia MDVaRR SR 92 200,00 EUR

ŠFRB + obec 354 150,33 EUR

231 254,99 EUR úver + 122 895,34 EUR obec *

*Technická vybavenosť, oprávnené a neoprávnené náklady + práce
naviac 41 423,73 EUR

Splátka úveru 742,68 EUR

Nájomné 1 252 EUR

Rozdiel 509,32 EUR

Náklady na 1 m²: 1 042,996 EUR/m²

V zmysle pravidiel poskytovania dotácií z MDVaRR SR nesmie obstarávacia suma (oprávnené náklady) na výstavbu nájomných bytov prekročiť 890,- EUR / m².

VZ účtovníctva obce vyplýva, že oprávnené náklady na technickú vybavenosť a práce navyiac predstavujú sumy 48 757,- EUR + 9 621,60 EUR, spolu 58 378,60 EUR. Ak sa uvedená suma odpočíta od skutočne realizovaných výdavkov na projekt, bude obstarávacía cena na úrovni 387 971,73 EUR, čo predstavuje 906,58 EUR/m².

Zákon č. 443/2010 Z.z. o dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní v znení neskorších predpisov definuje:

Na obstaranie nájomného bytu bežného štandardu výstavbou možno poskytnúť dotáciu v rozsahu 25 % oprávnených nákladov, ak priemerná podlahová plocha nájomných bytov prevyšuje 50 m² a neprevyšuje 56 m² a oprávnený náklad na 1 m² podlahovej plochy nájomného bytu neprevyšuje 890,- EUR.

Oprávneným nákladom sú náklady na realizáciu stavby vrátane dane z pridanej hodnoty, ktoré sa preukazujú rozpočtom stavby a zmluvou o dodávke stavebných prác, ktorej súčasťou je rozpočet stavby vypracovaný zhotoviteľom. Do oprávnených nákladov sa zahŕňajú aj náklady na projektové práce.

f) VEREJNÉ OBSTARÁVANIE

Verejné obstarávanie formou prieskumu trhu na zabezpečenie procesu verejného obstarávania

Povinnosť predložiť ponuky na zabezpečenie verejného obstarávania ako osoby spôsobilej – do 10.2.2012

24.3.2012 – oznámenie, že osobou spôsobilou pre verejné obstarávanie je Ing. Hulín

Dokumentácia neobsahuje spôsob ukončenia zmluvného vzťahu.

List od Ing. Markovičová adresátovi Lábinvest, s.r.o. - ponuka na služby osoby spôsobilej pre verejné obstarávanie zo dňa 6.2.2011

Verejné obstarávanie na spracovanie projektovej dokumentácie nebolo realizované.

Verejné obstarávanie na konzultačné a poradenské činnosti nebolo realizované.

Verejné obstarávanie na zhotoviteľa stavby, ktorým mala byť spoločnosť Lábinvest, nebolo realizované.

Pri porušení podmienok verejného obstarávania udeľuje Úrad pre verejné obstarávanie pokutu vo výške 5 % ceny diela, t.j. zo sumy 374 132,46 EUR + 9 000,- EUR + 30,- EUR/h, t.j. minimálne 19 156,- EUR.

Verejné obstarávanie na zabezpečenie projektu Novostavba nájomných bytov 8 bytových jednotiek Láb bolo zverejnené oznámením o vyhlásení verejného obstarávania vo Vestníku verejného obstarávania č.118/2012 zo dňa 20.6.2012 pod značkou 06948 – MSP. Verejné obstarávania je definované ako obstarávanie na podlimitnú zákazku.

Stručný opis zákazky:

SO-01 Bytový dom

SO-02 Spevnené plochy

SO-04 Prípojka splaškovej kanalizácie

SO-05 Vodovodná prípojka

SO-06 Elektrická prípojka

SO-07 Plynová prípojka

SO-08 Rozšírenie verejného osvetlenia

SO-09 Telefónna prípojka

Predpokladaná hodnota zákazky: 375 000,- EUR bez DPH

Podmienky súťaže:

Zloženie zábezpeky 15 000,- EUR

Realizácia aspoň jednej stavby v hodnote nad 180 000,- EUR bez DPH

Verejný obstarávateľ vyhradil v zmysle § 91 ods. 3 zákona č. 25/2006 o verejnom obstarávaní právo účasti len záujemcom, ktorí majú štatút chránenej dielne alebo chráneného pracoviska.

Informácie a formálne náležitosti nevyhnutné na vyhodnotenie splnenia podmienok účasti: Záujemca preukáže technickú, alebo odbornú spôsobilosť dokladmi podľa § 28 ods. 1 písm. b) zákona v rozsahu a platnosti v zmysle zákona.

Preukázanie schopnosti úspešne zrealizovať zákazku v zmysle legislatívnych predpisov Uchádzač alebo záujemca môže **na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti využiť technické a odborné kapacity inej osoby**, bez ohľadu na ich právny vzťah. **V takomto prípade musí uchádzač alebo záujemca verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi preukázať, že pri plnení zmluvy bude môcť reálne disponovať s kapacitami osoby, ktorej spôsobilosť využíva**

na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti. Túto skutočnosť preukazuje záujemca alebo uchádzač písomnou zmluvou uzavretou s touto osobou, obsahujúcou záväzok osoby, ktorej technickými a odbornými kapacitami mieni preukázať svoju technickú spôsobilosť alebo odbornú spôsobilosť, že táto osoba poskytne svoje kapacity počas celého trvania zmluvného vzťahu. Osoba, ktorej kapacity majú byť použité na preukázanie technickej alebo odbornej spôsobilosti, musí spĺňať podmienky účasti podľa § 26 ods. 1 písm. f) vo vzťahu k tej časti predmetu zákazky, na ktorú boli kapacity záujemcovi alebo uchádzačovi poskytnuté.

Lehota na predkladanie ponúk bola stanovená do 16.7.2012

Súťažné podklady si prevzalo 10 spoločností, ale vzhľadom na podmienku chránenej dielne alebo pracoviska boli zaslané len dve ponuky, z toho len jedna vyhovujúca.

Dňa 2.7.2012 bola obci doručená otázka k súťažným podkladom od fa. Hílek, s.r.o.

Ocenenie zákazky a cena za stavebné práce má byť stanovená na základe výkazu výmer, ktorý nebol zverejnený. Nastala tak prekážka v schopnosti ocenenia diela.

Vyhodnotenie ponúk bolo dňa 16.7.2012. Spis obsahuje zápisnicu z vyhodnotenia ponúk z podprahovej zákazky zo dňa 16.7.2012 a zápisnicu z vyhodnotenia podmienok účasti zo dňa 16.7.2012, obsahujúcu zoznam uchádzačov, ktorým boli zaslané súťažné podklady, zoznam členov výberovej komisie, zoznam všetkých uchádzačov, ktorí predložili ponuky a informácie o vyhodnotení splnenia podmienok účasti.

Doručené boli dve ponuky:

1. – vylúčený, nepredložil štatút chráneného pracoviska, cena 445 529,98 EUR s DPH
2. Chranenepracovisko.eu, s.r.o., Ivanka pri Dunaji, cena 371 980,80 EUR s DPH, 309 984,- EUR bez DPH

Oznámenie o výsledku verejného obstarávania bolo vykonané vo vestníku verejného obstarávania č. 165/2012 z 28.8.2012 pod značkou 10109-VSP. V oznámení je uvedené, že nejestvuje predpoklad subdodávok v rámci zmluvy.

List zo dňa 18.7.2012 – oznámenie o výsledku verejného obstarávania – verejnej súťaže – víťazom je Chranenepracovisko.eu, s.r.o. so sídlom Ivanka pri Dunaji.

23.7.2012 – oznámenie uchádzačovi Prospect, s.r.o., že nesplnil podmienky súťaže a nepredložil štatút chráneného pracoviska alebo chránenej dielne
Cenová ponuka: Chranenepracovisko.eu, s.r.o.

- Priznanie štatútu chráneného pracoviska 21.11.2011
- Pôvodný názov spoločnosti je Chameleon film & Poly Invest, s.r.o.
- Prevažujúca činnosť – výroba filmov, videozáznamov a televíznych programov
- Pôvodne bol štatút chráneného pracoviska udelený fa. Chameleon film, s.r.o.
- Pre získanie štatútu chráneného pracoviska musí mať aspoň 50 % zamestnancov zdravotný postih
- Celkový počet zamestnancov: 1 – marketingový špecialista / koordinátor stavebných činností

V rámci cenovej ponuky je návrh zmluvy o dielo – podpísaný zo strany zhotoviteľa diela – po čl. II nasleduje čl. XVI záverečné ustanovenia, nie je definovaná cena, doba trvania zmluvy a iné podstatné náležitosti – zmluva by tak bola neurčitá a neplatná

Oznámenie ŠFRB o víťazovi verejného obstarávania (Chranenepracovisko.eu, s.r.o.) zo dňa 14.8.2012

Verejné obstarávanie na dažďovú kanalizáciu – zákazka s nízkou hodnotou na dodanie stavebných prác

Zápisnica o vykonaní prieskumu trhu zo dňa 24.9.2011 (dá sa predpokladať chyba v písaní – preklep v dátume, malo byť 24.9.2012)

Boli oslovení traja uchádzači o predloženie ponuky:

Chranenepracovisko.eu, s.r.o., Ivanka pri Dunaji, cena 23 797,32 EUR

J and V Stav, s.r.o., Bratislava, cena 28 783,43 EUR

Galmistav, s.r.o., Láb, cena 24 930,53 EUR

Predloženie ponúk v lehote do 24.9.2012

Zákon č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov

Verejný obstarávateľ je vo všeobecnosti povinný postupovať podľa zákona o

verejnom obstarávaní pri zadávaní zákaziek (§ 9 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní). Pri zadávaní zákaziek sa musí uplatňovať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie uchádzačov alebo záujemcov, princíp transparentnosti a princíp hospodárnosti a efektívnosti (§ 9 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní).

Z rozhodnutí Súdneho dvora Európskej únie vyplýva, že princípy rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie znamenajú predovšetkým povinnosť transparentnosti, ktorá umožňuje verejnému obstarávateľovi zabezpečiť taký postup, aby konal v súlade s týmito princípmi. Povinnosť transparentnosti, ktorá je predpísaná verejnému obstarávateľovi, spočíva v zabezpečení určitého stupňa zverejnenia, v prospech akéhokoľvek potenciálneho uchádzača, a to tak, aby bolo zadávanie zákaziek sprístupnené a otvorené hospodárskej súťaži, pri zachovaní možnosti preskúmania a zabezpečenia neustrannosti a nezaujatosti postupu zadávania zákaziek.

Vzhľadom na uvedené, je verejný obstarávateľ povinný pri uplatnení pravidiel a postupov ustanovených zákonom o verejnom obstarávaní pre zadávanie zákaziek (pokiaľ ide na účely zákona o verejnom obstarávaní o zákazku) alebo koncesie (pokiaľ ide na účely zákona o verejnom obstarávaní o koncesiu) zabezpečiť, aby úkonmi, ktoré sú ním uskutočňované vo všetkých fázach verejného obstarávania, nedošlo k porušeniu princípov verejného obstarávania podľa § 9 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní.

Z pohľadu uskutočneného verejného obstarávania je o.i. posudzované dodržania nasledovných ustanovení:

§ 5

Pravidlá výpočtu predpokladanej hodnoty zákazky

- (4) Ak je stavebná práca alebo služba rozdelená na niekoľko častí v rámci zadávania jednej zákazky, z ktorých každá bude predmetom samostatnej zmluvy, predpokladaná hodnota zákazky sa určí ako súčet predpokladaných hodnôt všetkých častí zákazky. ...

Projektová dokumentácia obsahovala aj ďalšiu súčasť, a to vybudovanie dažďovej kanalizácie. Táto časť zákazky tvorila predmet iného verejného obstarávania. Cena, podľa ktorej sa posudzoval limit zákazky však bola stanovená tak, že aj po započítaní hodnoty zákazky na vybudovanie dažďovej kanalizácie by limit zákazky ostal v režime podlimitnej zákazky.

§ 9

Základné povinnosti verejného obstarávateľa a obstarávateľa

- (3) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ nesmú uzavrieť dodatok k zmluve uzavretej podľa § 45 vtedy, ak by sa jeho obsahom
- menil podstatným spôsobom pôvodný predmet zákazky,
 - doplňali alebo menili podstatným spôsobom podmienky, ktoré by v pôvodnom postupe zadávania zákazky umožnili účasť iných záujemcov alebo uchádzačov, alebo ktoré by umožnili prijať inú ponuku ako pôvodne prijatú ponuku,
 - menila ekonomická rovnováha zmluvy v prospech úspešného uchádzača spôsobom, s ktorým pôvodná zmluva nepočítala.

Verejné obstarávanie má byť vykonané spôsobom, ktoré umožňuje najvyššiu mieru hospodárskej súťaže a proces, ktorý musí byť hospodárny, efektívny a transparentný.

V poradí prvá zmluva o dielo uzatvorená so spoločnosťou Lábinvest, s.r.o., Láb obsahovala cenu za zhotovenie diela na úrovni 374 132,- EUR s DPH. Predmetom zmluvy bolo zhotovenie aj dažďovej kanalizácie. Uvedená zmluva bola so spoločnosťou uzatvorená v rozpore so zákonom, nakoľko nebolo uskutočnené verejné obstarávanie a zmluva bola dohodnutá priamo. Porušením zákona o verejnom obstarávaní sa obec vystavila riziku pokuty vo výške min. 5 % z hodnoty diela, čo pri tejto zákazke činí 18,7 tis. EUR.

Spoločnosť Lábinvest je obchodnou spoločnosťou, ktorá nemá štatút chráneného pracoviska alebo chránenej dielne.

V deň výberu nového zhotoviteľa stavby 16.7.2012 došlo k formálnemu ukončeniu zmluvného vzťahu so spoločnosťou Lábinvest.

Podmienky verejnej súťaže obsahujú podmienku, že zhotoviteľ stavby musí mať štatút chránenej dielne alebo chráneného pracoviska. Kým pri prvom zhotoviteľovi diela sa táto podmienka nepožadovala, pri verejnom obstarávaní sa stala základnou vylučovacou podmienkou. V stavebnej oblasti ide o podmienku, ktorá nie je štandardná. Treba poukázať aj na skutočnosť, že víťaz verejnej súťaže, ako vyplýva z dostupnej dokumentácie, mal len jedného pracovníka, a práve uvedený pracovník spĺňal kritériá, kvôli ktorým dostala spoločnosť štatút chráneného pracoviska. Okrem uvedeného pracovníka nemala spoločnosť žiadnych zamestnancov. Zároveň aj v dokumentácii vykazovala predmet činnosti tvorba videozáznamov a televíznych programov. Stanovenie tejto podmienky sa preto javí ako netransparentné a účelové.

O účelovosti podmienky svedčí aj skutočnosť, že súťažné podmienky si prevzalo 10 uchádzačov, pričom len jeden splnil podmienku chráneného pracoviska.

Napriek skutočnosti, že verejné obstarávanie podlimitnej zákazky ustanovilo podmienku chráneného pracoviska, v prípade prieskumu trhu ohľadom výstavby dažďovej kanalizácie už táto podmienka ustanovená nebola.

Cenové ponuky mali byť predkladané na základe výkazu výmer, ktorý nebol zverejnený a bol predmetom dopytov záujemcov. Obec mala podozrenie na kvalitu projektovej dokumentácie, preto si dala spracovať jej audit technickou inšpekciou. Inšpekcia potvrdila, že projektová dokumentácia obsahovala nedostatky, ktoré bolo nutné následne riešiť. Napriek uvedenej skutočnosti nebolo verejné obstarávanie zrušené a s rizikom vývoja budúcej ceny z dôvodu zmeny v projektovej dokumentácii a výkazu výmer bola uzatvorená zmluva o dielo. Končená cena diela sa tak dostala na úroveň 437 201,82 EUR s DPH, čo predstavovalo navýšenie o 60 927,70 EUR, čo predstavuje takmer 14 %. Je na zhodnotení stavebných expertov, či celé navýšenie bolo z dôvodu zmeny výkazu výmer (predmetom navýšenia boli aj položky prenájmu lešenia, montáže lešenia, atď., čo sú štandardné podmienky).

Súťažné podmienky ďalej obsahovali možnosť zabezpečovať dodávku tovaru aj subdodávateľsky, pričom však je zhotoviteľ povinný deklarovať svoje technické a kapacitné zabezpečenie uzatvoreným zmluvným vzťahom, pričom zmluva mala byť súčasťou dokumentácie o procese verejného obstarávania. Táto zmluva v rozpore so súťažnými podmienkami predložená nebola. Obec Láb pritom mala informáciu, že spoločnosť disponuje len jedným zamestnancom a teda nebude schopná vlastnými kapacitami zákazku zrealizovať. Na druhej strane v oznámení o víťazovi verejného obstarávania sa uvádza, že neexistuje predpoklad subdodávok v rámci zmluvy, čo je nepravdivý údaj. Obec Láb tak nemá preukázateľnú informáciu, kto bol skutočným zhotoviteľom diela.

Spisová dokumentácia však obsahuje blanco plnú moc, podpísanú zo strany bývalej starostky, pričom podpis bol úradne overený, a táto plná moc neobsahovala, k akým úkonom bola spoločnosť Galmistav v rámci realizácie projektu splnomocnená. Je preto dôvodné predpokladať, že stavba bola realizovaná v bližšie neuvedenom režime (zmluvnom vzťahu) spoločnosťou Galmistav.

Vzhľadom na priebeh verejného obstarávania, definované podmienky a kritériá pre uchádzačov je dôvodné podozrenie, že verejné obstarávanie

obsahovalo účelové podmienky, ktoré neboli konzistentne presadzované počas celej realizácie projektu (aj pri výberovom konaní na výstavbu dažďovej kanalizácie), mali za cieľ ovplyvniť víťaza výberového konania a podmienky neboli opodstatnené. Pokus o machináciu vo verejnom obstarávaní definovaním účelových podmienok s cieľom zabezpečiť víťazstvo vopred definovanému uchádzačovi je nežiaduci jav ohrozujúci hospodársku súťaž.

Čo sa týka problematiky uzatvárania dodatkov k zmluve, ktorá bola výsledkom uskutočneného verejného obstarávania, vo všeobecnosti uvádzame, že zákon o verejnom obstarávaní upravuje fázu výberu zmluvného partnera, ale neupravuje pravidlá správania sa zmluvných strán po uzavretí zmlúv, ktoré sú výsledkom postupov vo verejnom obstarávaní. To však neznamená, že zmluvné strany nie sú nijak obmedzené v uskutočňovaní zmien uzavretej zmluvy. Legislatíva upravujúca oblasť verejného obstarávania, účinná od 1. januára 2010, vymedzuje v § 9 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní okolnosti, za akých sa zakazuje uzavrieť dodatok k zmluve, pričom sa vychádza z rozsudku Súdneho dvora Európskej únie (ďalej len „SDEÚ“) vo veci C-454/06. Z tohto rozsudku vyplýva, že na účely zabezpečenia transparentnosti postupov a rovnosti zaobchádzania s uchádzačmi sa zmeny ustanovení zmluvy vykonané počas doby jej platnosti považujú za nové uzavreté zmluvy vtedy, ak majú podstatne odlišné znaky, ako pôvodná zmluva, a teda preukazujú vôľu strán nanovo sa dohodnúť na podstatných náležitostiach tejto zmluvy. V odôvodnení rozsudku vo veci C-454/06 (body 34 až 37) SDEÚ formuluje kritériá, dôležité pre posúdenie vecnej podstaty zmeny existujúcej zmluvy, ktoré si vyžadujú vykonanie nového verejného obstarávania.

Podľa ustanovenia § 9 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ nesmie uzavrieť dodatok k zmluve uzavretej podľa § 45 zákona o verejnom obstarávaní vtedy, ak by sa jeho obsahom

- a) menil podstatným spôsobom pôvodný predmet zákazky,
- b) dopĺňali alebo menili podstatným spôsobom podmienky, ktoré by v pôvodnom postupe zadávania zákazky umožnili účasť iných záujemcov alebo uchádzačov, alebo ktoré by umožnili prijať inú ponuku ako pôvodne prijatú ponuku,
- c) menila ekonomická rovnováha zmluvy v prospech úspešného uchádzača spôsobom, s ktorým pôvodná zmluva nepočítala.

Opakovaným navyšovaním ceny v dôsledku zmeny špecifikácie technických parametrov stavby a výkazu výmer sa podstatným spôsobom zmenili súťažné podmienky a ekonomická rovnováha zmluvy.

Z metodického usmernenia Úradu pre verejné obstarávanie vypláva: „... obec je na účely zákona o verejnom obstarávaní verejným obstarávateľom podľa § 6 ods. 1 písm. b). Verejný obstarávateľ je podľa § 9 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní povinný pri zadávaní zákaziek postupovať podľa tohto zákona, s výnimkou ustanovenia § 1 ods. 2 až 4 zákona o verejnom obstarávaní, pričom sa pri zadávaní zákaziek musí uplatňovať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie uchádzačov alebo záujemcov, princíp transparentnosti a princíp hospodárnosti a efektívnosti. Jedným z cieľov uplatňovania zákona o verejnom obstarávaní je zabezpečiť rozvoj účinnej hospodárskej súťaže pri verejnom obstarávaní.

Definovanie predmetu zákazky, ako aj podmienok jeho dodania, je vecou verejného obstarávateľa, pričom verejný obstarávateľ vymedzuje predmet zákazky jednoznačne, úplne a nestranne na základe technických požiadaviek podľa prílohy č. 5 k zákonu č. 25/2006 Z. z. (§ 34 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní). Pokiaľ ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác, z citovanej prílohy zákona o verejnom obstarávaní možno okrem iného odvodiť, že technické požiadavky na stavebné práce na účely tohto zákona vychádzajú z technických špecifikácií, ktorými sa určujú charakteristické vlastnosti stavebných prác, ktoré umožňujú, aby stavebné práce boli opísané tak, aby spĺňali určený účel – technické požiadavky zahŕňajú najmä charakteristiky výrobku a materiálu podľa osobitného predpisu [s odkazom pod čiarou na § 2 ods. 1 písm. i) zákona č. 264/1999 Z. z. o technických požiadavkách na výrobky a o posudzovaní zhody a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 3 zákona č. 90/1998 Z. z. o stavebných výrobkoch v znení neskorších predpisov], úrovne environmentálneho profilu a ďalšie požiadavky, ako je napríklad dostupnosť pre osoby so zdravotným postihnutím; zahŕňajú aj pravidlá na projektovanie, určovanie ceny, skúšobné podmienky, kontrolné podmienky, podmienky prevzatia stavebných prác, ako aj metódy a techniky výstavby a všetky ostatné technické podmienky, ktoré sa určia na základe všeobecne záväzných právnych predpisov alebo technických noriem a ktoré súvisia so skončením stavebných prác a s materiálmi alebo časťami, ktoré tieto stavebné práce zahŕňajú.

V kontexte vyššie uvedených skutočností uvádzame, že za vzájomný súlad dokumentov obsiahnutých v súťažných podkladoch (napríklad projektovej dokumentácie a výkazu výmer stavebných prác, ktoré vyplývajú z takejto projektovej dokumentácie uskutočniť) je zodpovedný, pokiaľ ide o proces verejného obstarávania, verejný obstarávateľ. Rovnako by mal byť verejný obstarávateľ schopný preukázať, pokiaľ ide o vymedzenie predmetu zákazky, že poskytnuté súťažné podklady vo vzájomnej súvislosti dokumentov v nich zahrnutých, obsahujú všetky skutočnosti, ktoré sú relevantné /dôležité pre

spracovanie ponuky uchádzača – v danom prípade, pokiaľ ide o podrobné (jednoznačné, úplné a nestranné) vymedzenie predmetu zákazky....

Pokiaľ ide o úkon uzavretia zmluvy, vo vzťahu k nemu je relevantné ustanovenie § 45 zákona o verejnom obstarávaní [§ 99 ods. 1 písm. i) zákona o verejnom obstarávaní], a to konkrétne odsek 1 tohto ustanovenia, podľa ktorého verejný obstarávateľ uzavrie zmluvu alebo rámcovú dohodu v lehote viazanosti ponúk, pričom uzavretá zmluva nesmie byť v rozpore so súťažnými podkladmi a s ponukou predloženou úspešným uchádzačom (uchádzačmi).

V prípade, ak by v priebehu procesu zadávania zákazky došlo k navýšeniu ponukovej ceny uchádzača, podľa nášho názoru by takéto konanie verejného obstarávateľa bolo v rozpore jednak s § 42 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní a tiež s § 45 ods. 1 tohto zákona.

V § 99 ods. 1 písm. i) zákona o verejnom obstarávaní je okrem iného uvedené,

- (7) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ úradu bezodkladne po uzavretí zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, po ukončení súťaže návrhov a po zrušení postupu zadávania zákazky a súťaže návrhov posieľa spôsobom podľa § 23 ods. 1
- a) kópiu zápisnice o posúdení splnenia podmienok účasti vo verejnom obstarávaní,
 - b) kópie ponúk všetkých uchádzačov doručené v lehote na predkladanie ponúk,
 - c) kópiu zápisnice z otvárania ponúk,
 - d) kópiu zápisnice o vyhodnotení ponúk,
 - e) kópiu zápisnice o zasadnutí poroty,
 - f) kópiu správy podľa § 21 ods. 2.

§ 21

Dokumentácia

- (1) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ eviduje všetky doklady a dokumenty z použitého postupu verejného obstarávania a uchováva ich päť rokov od uplynutia lehoty viazanosti ponúk. Súčasťou dokumentácie je odôvodnenie použitia rokovacieho konania, súťažného dialógu alebo použitia zrýchleného postupu v užšej súťaži alebo v rokovacom konaní so zverejnením.

§ 23

- (1) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ vypracuje a pošle oznámenia používané vo verejnom obstarávaní publikačnému úradu a úradu elektronicky vo formáte a postupmi na prenos dostupnými na webovom sídle publikačného úradu a na webovom sídle úradu.

Obec Láb v profile verejného obstarávateľa na stránke Úradu pre verejné obstarávanie zverejnila:

Zápisnica o posúdení splnenia podmienok účasti vo VO

Ponuky uchádzačov

Zápisnica o vyhodnotení ponúk

Zmluvy

Predložené neboli:

Zápisnica z otvárania ponúk

Zápisnica o zasadnutí poroty

Správa podľa § 21 ods. 2

Z hľadiska dodržiavania zákona o verejnom obstarávaní je nutné konštatovať, že neexistuje dokumentácia k verejnému obstarávaniu na spracovanie projektovej dokumentácie, na poskytnutie konzultačných a poradenských služieb a na služby stavebného dozoru. Ide o netransparentný výber obchodných partnerov obce Láb pri realizovaní zákazky výstavby nájomných bytov.

Čo sa týka verejného obstarávania s názvom: Novostavba nájomných bytov 8 bytových jednotiek Láb, zverejnenom oznámením o vyhlásení verejného obstarávania vo Vestníku verejného obstarávania č.118/2012 zo dňa 20.6.2012 pod značkou 06948 – MSP, úplne absentuje odôvodnenie výberu záujemcov na miestne príslušnom relevantnom trhu a dôvody navrhovaných súťažných podmienok tak, ako boli navrhnuté a iné dokumenty v zmysle zákona o verejnom obstarávaní.

Taktiež aj vnútorné smernice a interné normy obce neobsahujú postup pri realizovaní verejného obstarávania s nižšími hodnotami, ktoré sa obvykle v obci realizovalo prieskumom trhu.

Vážnym nedostatkom je nezverejňovanie kvartálnych súhrnných správ v profile verejného obstarávateľa o zákazkách s nižšiu hodnotou.

V § 102 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní je ustanovené, že verejný obstarávateľ je povinný zverejniť raz štvrtročne na webovom sídle verejného obstarávateľa alebo v periodickej tlači, prípadne inou formou zverejnenia

súhrnnú správu o zákazkách s nízkou hodnotou s cenami vyššími ako 1000 EUR, v ktorej pre každú zákazku uvedie najmä hodnotu zákazky, predmet zákazky a identifikáciu úspešného uchádzača.

Zistené nedostatky v procese verejného obstarávania sú závažného charakteru s rizikom dodatočného postihu pre obec Láb.

Nedostatky v procese výstavby, zmluvných vzťahov a účtovania o výstavbe nájomných bytov a preukázania skutočností, ktoré boli deklarované pri čerpaní dotácií a úveru zo ŠFRB sú závažného charakteru a môžu znamenať pre obec dodatočný finančný postih, ktorý je však nutné kvantifikovať na základe špecializovanej kontroly fakturácie a účtovnej evidencie výstavby nájomných bytov a technickej vybavenosti.

Nedostatky v rozpočtovníctve a pri spracovaní záverečného účtu za rok 2012 sú porušením rozpočtovej disciplíny a zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, avšak bez rizika finančných dopadov, preto ich hodnotím ako menej závažné.

Nedostatky v procese nakladania s majetkom obce (nakladanie s financiami, finančná príprava projektu) a v spôsobe vstupovania do záväzkových vzťahov bez rozpočtového krytia hodnotím ako závažné, avšak bez finančného dopadu vo forme pokút a sankcií pre obec.

----- KONIEC SPRÁVY -----

V Lábe, dňa 21.10.2015

Ing. Silvia Kapášová
Hlavný kontrolór obce Láb